



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

החלטה מס' 03

פרוטוקול 41/2026

פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים

מנהל שלי"מ

שהתקיימה בהיוועדות חזותית ביום 02.03.2026

חברים:

מ"מ יו"ר הועדה	גבי אורה אברגיל
נציג הלשכה המשפטית	עו"ד תהילה פוגל
נציגת חשבות המשרד	גבי אלישבע פריינד
מרכזת הוועדה	גבי שירן קלר

בקשה מס' 827

נושא לסדר היום	התקשרות בפטור ממכרז עם 8 רשויות מקומיות, להפעלת תכנית "מעטפת" עבור שורדי המסיבות.
יחידה מגישה + מינהל	מינהל שלי"מ
תאריך הישיבה:	02.03.2026
שם הספקים:	תל אביב (500250006) חולון (500266002) נתניה (500274006) הרצליה (500264007) הוד השרון (500297007) רמת גן (500286000) אשקלון (500271002) אור יהודה (500224007)

החלטה:

הוועדה מאשרת את ההתקשרות.

תח"מ	3 (16) לתקנות חובת המכרזים																														
היקף כספי מאושר ש"ח כולל מע"מ ככל שחל	היקף ההתקשרות יהא בסך של 984,880 ₪ 75% השתתפות המשרד בהתאם לנספח התקציבי המצ"ב - נספח ב' ולפי הפירוט הבא:																														
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>שם הרשות</th> <th>מספר מכסות שנתיות</th> <th>עלות שנתית השתתפות המשרד</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>תל אביב</td> <td>65</td> <td>123,110</td> </tr> <tr> <td>חולון</td> <td>65</td> <td>123,110</td> </tr> <tr> <td>נתניה</td> <td>65</td> <td>123,110</td> </tr> <tr> <td>הרצליה</td> <td>65</td> <td>123,110</td> </tr> <tr> <td>הוד השרון</td> <td>65</td> <td>123,110</td> </tr> <tr> <td>רמת גן</td> <td>65</td> <td>123,110</td> </tr> <tr> <td>אשקלון</td> <td>65</td> <td>123,110</td> </tr> <tr> <td>אור יהודה</td> <td>65</td> <td>123,110</td> </tr> <tr> <td></td> <td>סה"כ</td> <td>984,880</td> </tr> </tbody> </table>	שם הרשות	מספר מכסות שנתיות	עלות שנתית השתתפות המשרד	תל אביב	65	123,110	חולון	65	123,110	נתניה	65	123,110	הרצליה	65	123,110	הוד השרון	65	123,110	רמת גן	65	123,110	אשקלון	65	123,110	אור יהודה	65	123,110		סה"כ	984,880
שם הרשות	מספר מכסות שנתיות	עלות שנתית השתתפות המשרד																													
תל אביב	65	123,110																													
חולון	65	123,110																													
נתניה	65	123,110																													
הרצליה	65	123,110																													
הוד השרון	65	123,110																													
רמת גן	65	123,110																													
אשקלון	65	123,110																													
אור יהודה	65	123,110																													
	סה"כ	984,880																													
מס' תקנה תקציבית	23.01.20.98																														
משך ההתקשרות הנדרשת	מיום 02.03.2026 ועד ליום 16.02.2027																														





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

דיון ונימוקי החלטה:

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם 8 רשויות מקומיות, להפעלת תכנית "מעטפת" עבור שורדי המסיבות.

במהלך מתקפת הטרור שהתרחשה ב- 07.10.2023 בנגב המערבי, הותקפו 4 זירות של מסיבות, מאות נטבחו, עשרות נחטפו והשורדים אותה חוו אירועים קשים ומסכני חיים אשר נפגעו בנפש ו/או בגוף. משרד הביטחון קבע כי משתתפי המסיבות מוכרים כנפגעי פעולות איבה שנתר להם נזק. חלק גדול מהשורדים התמודדו עם מצבי סיכון ומצוקה לפני ה- 07.10.2023, כ- 1,500 שורדים (הם בעצמם או בני משפחה מקרבה ראשונה שלהם) שהיו מוכרים במחלקות לשירותים חברתיים בשלב כלשהו בחיים, קודם ל- 07.10. האירוע הקשה פגש נסיבות חיים קודמות ומורכבות בקרב רבים מן השורדים. כמו כן, בקרב השורדים היו גם כאלו אשר היו מוכרים עם אחוזי נכות כללית בביטוח הלאומי.

אירועי ה- 07.10.2023 שינו את מציאות החיים של השורדים, רבים מהם מתמודדים עם קשיים בהתארגנות ובניהול שגרת חיים יומיומית, תחושת מסוגלות עצמית נמוכה, והיעדר אמון ברשויות, זאת לצד האתגרים האופייניים לשלב המעבר לבגרות.

משרד הרווחה והביטחון החברתי, מרכז את הקשר הממשלתי עם שורדי ושורדות המסיבות ואמון על המענה הממשלתי עבורם. זאת, מתוקף החלטת הממשלה 1459

חזון העשייה הוא לסייע לכלל השורדים ולמשפחותיהם בקבלת מענים מותאמים לצרכים ויצירת מענים על הרצף שבין פיצוי לשיקום, תוך דגש על חיזוק תהליכי השיקום והצמיחה, חזרה לתפקוד מיטבי, מניעת החמרת תחלואה וחיזוק החוסן ברמות האישית, המשפחתית והקהילתית, זאת באמצעות שיתופי פעולה בין משרדיים ובין מגזריים ואיגום משאבים.

משרד הרווחה מפעיל ארבעה תכניות עקריות לטיפול בשורדי המסיבות שהתהוו לאורך הזמן.

מהות הפנייה

בתיאום עם אגף התקציבים באוצר, משרד הרווחה הקצא לרשויות המקומיות תקנים ייעודים לטיפול בשורדי המסיבות. הנחת היסוד היא כי מדובר באוכלוסייה מאד מורכבת שיש לפתח עבורה תהליכי עבודה מותאמים ומעטפת אינטנסיבית.

החמרה וההיקף של האירועים הטראומטיים עמם מתמודדים השורדים, מצבם המורכב היום והצרכים הרבים, מאתגרים את מערך השירותים החברתיים הקיימים.

בהתאם לגורם המקצועי, על מנת לתמוך בתהליכי השיקום והליווי של השורדים וכן על מנת לתמוך בתוכניות ההתערבות שנבנות ע"י עו"ס חרבות ברזל (שורדים), תכנית "יתד" רוצה להעמיד לטובת הרשויות המתמודדות עם מספר גדול של שורדי המסיבות, את תוכנית המעטפת.

תוכנית "מעטפת" ברשות המקומית תאפשר לתמיכה משמעותית בתוכניות השיקום של השורדים ובני משפחותיהם. השורדים שייכנסו לתוכנית המעטפת יקבלו אותה כמענה משלים למענים הניתנים מטעם ביטוח לאומי ובאישור של הממונה המחוזית שתאשר את התוכנית ההתערבות שתיבנה לכל שורד.

ביום 01.12.2025 פרוטוקול 179/2025 החלטה 04, אישרה וועדת המכרזים יציאה לקול קורא לבחינת האפשרויות להפעלת תכנית "מעטפת" עבור שורדי המסיבות.

ביום 15.12.2025 פורסם קול קורא לרשויות עבור תכנית מעטפת לשורדי המסיבות. לקול קורא פנו 8 רשויות כמפורט לעיל.

כעת, מבקש הגורם המקצועי לאשר התקשרות בפטור ממכרז עם 8 רשויות מקומיות, להפעלת תכנית "מעטפת" עבור שורדי המסיבות מיום 02.03.2026 ועד ליום 16.02.2027 בסך כולל של ₪ 984,880

היקף ההתקשרות לכל רשות אינו עולה על 150,000 ₪

מדובר בהתקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות עפ"י דין.

לאור האמור לעיל, מאשרת וועדת המכרזים התקשרות בפטור ממכרז עם 8 רשויות מקומיות, להפעלת תכנית "מעטפת" עבור שורדי המסיבות.

תנאים מחייבים להחלטה:

1. לפי סעיף 3.2.5 להודעת התכ"ס ה-1.2.2.5, התקשרויות חדשות בנושאים חדשים שלא היו בגינם התקשרויות בשנת 2025 בסך של עד מיליון ₪, באישור חשב המשרד.


נספחים:

נספח א' – מכתב הגורם המקצועי

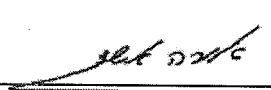




מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי


עו"ד תהילה פוגל – נציגת היועמ"שית


גבי אלישבע פריינד – חשבת המשרד


גבי אורנה אברג'יל - יו"ר הוועדה

